

# Restoring Life in the City: Regenerating the Valletta Grand Harbour Area

Devolviendo la vida a la ciudad:  
regenerando la zona portuaria  
de Valeta

Map of the Maltese Islands  
A Lateen sail boat (source unknown)  
View of the Grand Harbour, Valletta, ca 1900  
Plano de las Islas Maltesas  
Barco con vela latina (fuente desconocida)  
Vista del Grand Harbour, Valeta, en 1900

## Las Islas Maltesas

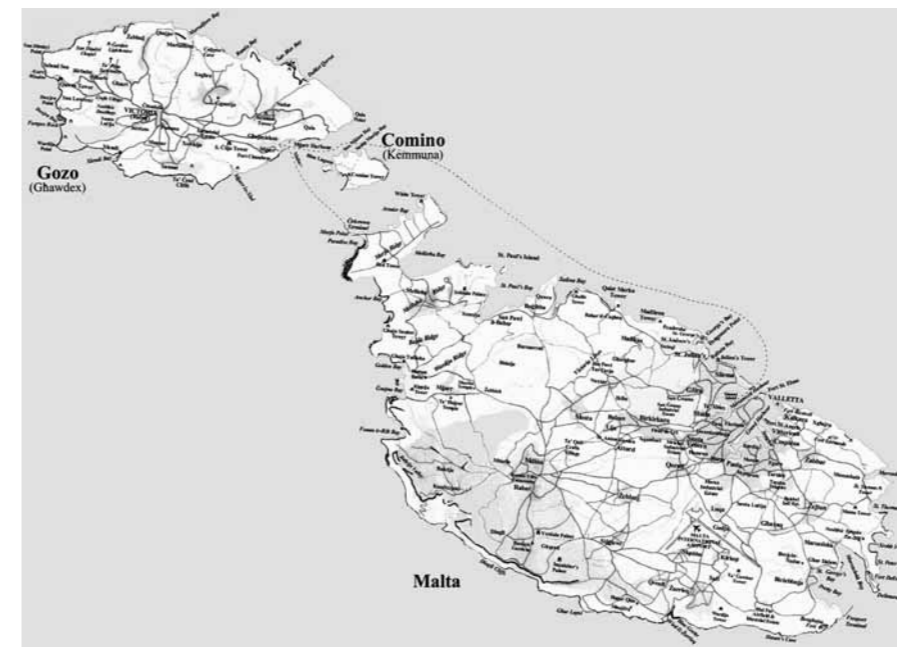
Las Islas Maltesas prosperaron gracias a sus puertos naturales. Los puertos, ubicados dentro de la región de la capital han sido fundamentales para el comercio y los negocios en las Islas Maltesas, a menudo servían de enlace entre Europa, Asia y el Norte de África. Después de varios siglos de intensas actividades, la importancia de la región de las ciudades portuarias entró en declive, debido a cambios en la naturaleza de la economía maltesa y al hecho de que las actividades culturales y recreativas de los habitantes se desplazaron a otras zonas de la isla.

## Desarrollo del Grand Harbour Malta

La zona del Grand Harbour es una red compuesta por 6 ciudades, Valeta, Floriana, Marsa, Vitoriosa, Senglea, Cospicua y Kalkara. Comparten la misma orilla, una historia con muchos altibajos y un puerto que ha determinado sus actividades sociales, culturales y económicas durante siglos.

A partir de la mitad del siglo XVI, Malta y sus puertos se consideraban de gran importancia estratégica. Después del Gran Sitio de 1565, los Caballeros fortalecieron los puertos y fortificaron las ciudades, construyendo una flota muy fuerte que dominaba el Mediterráneo. Las ciudades portuarias se convirtieron en un centro cosmopolita atrayendo a gente de varios países con distintas creencias, profesiones y oficios (Cassar, 2000). La próxima inversión en la zona portuaria sucedió en la época bajo dominio británico (1800 - 1964). Con su base naval en Malta, los británicos consideraban que el Grand Harbour era el núcleo de sus actividades marítimas. Las actividades comerciales de la isla aumentaron y Malta ya tenía fama de ser el "Foco del Mediterráneo". Los británicos desarrollaron y fortalecieron la construcción naval, una tradición que se remonta a los Caballeros, convirtiendo el puerto en un hub de actividad comercial, que dio lugar tanto a un aumento en el número de habitantes como a un crecimiento en el comercio de la zona (Debono, 2000).

El destino del puerto y las ciudades circundantes cambió después de la Segunda Guerra Mundial. La zona sufrió intensos bombardeos que destruyeron el tejido urbano. Se prepararon proyectos para regenerar las ciudades, con el fin de integrar el ambiente local y los elementos contemporáneos para poder revitalizar las ciudades, sobre todo en cuanto a las viviendas se refiere (Harrison y Hubbard, 1945). Los proyectos plantearon nuevas ideas para el urbanismo y viviendas sociales (Borg 2003) que resultaron en una parcial repoblación y reactivación de las ciudades dentro la zona del Grand Harbour. Las obstrucciones principales a una revitalización completa eran la reubicación de los negocios y la decadencia de la construcción naval y los astilleros. El turismo y la industria manufacturera sustituyeron las actividades portuarias, a la vez que los pueblos nuevos y las nuevas zonas de ocio obligaron a los focos de recreo a desplazarse a zonas alejadas del Grand Harbour. Las zonas donde antes había mucha actividad dejaron de tener vida, y se percibía que Valeta ya era "una ciudad con vida durante el día pero sin vida por la



## The Maltese Islands

The Maltese Islands prospered thanks to their natural harbours. The harbours, located within the region of the capital city have been crucial for trade and business to the Maltese Islands, which often served as a link between Europe, Asia and North Africa. Following centuries of intense activity, the harbour city region declined in its importance due to changes in the nature of the Maltese economy and a shift of focus of the cultural activities and leisure habits of the population away from the harbour area to other areas of the island.

## Historical Development of the Grand Harbours of Malta

The Grand Harbour area is a network of six cities Valletta, Floriana, Marsa, Vittoriosa, Senglea, Cospicua, Kalkara. They are bound by a common shoreline, a chequered history and a harbour that has shaped their social, cultural and economic activities for centuries. From the mid-16<sup>th</sup> century onwards, Malta and its harbours were considered a strategic asset. Following the Great Siege of 1565, the Knights strengthened the harbours, fortified the cities and built a strong fleet that dominated the Mediterranean sea. The harbour cities became a cosmopolitan centre attracting various people from different nations and professing diverse creeds as well as trades and skills (Cassar, 2000). The next major investment in the harbour area occurred during the British era (1800-1964). With their naval base in Malta, the British saw the Grand Harbour as the pivot of their maritime activity. Trade activity of the island increased and Malta became renowned as the "Hub of the Mediterranean". Ship building, a tradition commenced by the Knights was developed and strengthened by the British, rendering the port a hub of commercial activity. This led to further expansion of population and trade in the area (Debono, 2000).

The fate of the harbour and the surrounding cities changed after World War II. The area was heavily bombed causing severe damage to the urban fabric. Plans were drawn up to regenerate the Cities. These sought to integrate the local feel, contemporary elements and regenerate the cities, in particular addressing accommodation (Harrison and Hubbard, 1945). The plans led to new ideas of town planning and social housing plans (Borg 2003) resulting in a partial re-population and revival of the cities within the Grand Harbour area. The main hurdles to full revival were the relocation of businesses and the decline of ship building and dockyard works. Tourism and manufacture replaced port activity whilst new towns and leisure areas forced the entertainment nodes to shift away from the Grand Harbour. Zones that were previously active became lifeless leading to an observation that (Valletta) is 'a city alive by day and dead by night' (in Theuma, 2004). Sea transport links – so important in the previous decades for keeping the city fabric alive – were replaced by internal road networks thus substituting an efficient sea link with a slow moving and congested road networks.

For 30 years (1960s-1990s) the Grand Harbour area was ignored. Attempts to revive the area were sporadic and ineffective. In 1996 a newly elected government started to address the issue. However the proposed changes were not approved and what started as a very innovative idea (the building of a yacht marina in the heart of the harbour) became a controversial issue costing the

Nadia Theuma  
Anthony Theuma



newly elected Labour Government (1996-1998) its election. In hindsight, one could also argue that this incident led to a chain of events that led Grand Harbour to regain its role as a major hub of economic and social activity in Malta as well as becoming a hub of Mediterranean activity, linking not only the cities sharing the harbour but also other European cities.

### Rehabilitation of the Grand Harbour Area: the Past Fifteen Years

The regeneration of the harbour area became central to the new government's policy (post 1998). Of note are three capital projects, namely 1. the building of the Valletta Cruise Liner Terminal, 2. the Cottonera Waterfront Redevelopment, and 3. Dock 1 Project. The main focus of these projects was to regenerate the cities, conserve the existing urban heritage and prevent further deterioration, restore economic activity and revive community development by attracting new residents to the area. In addition, these activities aimed to promote the Harbour area as a thriving community attracting discerning residents; economic activity; artisan and specialist trades, social regeneration, mercantile activity and tourism activity. The projects have triggered the economic activity within the harbour area leading the area to become once again a contributor to the Maltese economy.

### Economic Activity in relation to Grand Harbour area

The investment in the harbours led to an increase in the maritime related activity. Yachting activities have grown substantially over the past years with potential for further expansion. Malta is in a strategic location to reap the benefits from the stopover traffic cruising the Mediterranean. Language, the social environment and the availability of good quality chandlery and yard services in Malta are perceived as advantageous qualities to promote Malta on the international yachting scene. Shipping is another growth area. During the period 1999-2007, the number of ships calling in Maltese ports increased by 18.5% reaching almost 6,500 ships, while the corresponding gross tonnage has increased by over 40%. The cruise liner industry has experienced continuous expansions in recent years. Investment in the Valletta Cruise Terminal, coupled with a strategic location at the centre of the Mediterranean proved instrumental in generating the volume increases to make Valletta one of Europe's top cruise harbours. The growth of the cruise-passenger industry in the Grand Harbour has grown steadily earning it the 7<sup>th</sup> place in visitor numbers in 2007 (Wild et al. 2009).

The economic impact of visitors to the islands through cruise liner activity is significant. It is estimated that the average spending of a cruise passenger is €29.70 whilst ashore, excluding the costs of pre-booked excursions. In 2006, this contributed to €7.89 million to the economy (Bongailas, 2007). It is however argued, that this expenditure could be increased if good quality products, such as high level crafts items, and alternative tourist routes are created (Theuma, in print).

### Regeneration: the Social and Cultural Dimensions

Regeneration is incomplete without the human dimension. Various papers and position documents have been written about the regeneration of the Grand Harbour area (Borg, 2003; Piano; 2008 and Theuma, 2004 among others). How have these projects affected people and the businesses in the area – and who is benefitting in terms of the social regeneration?

The revival of Grand Harbour area brought with it an influx of new communities, namely young educated couples and foreigners. This is injecting a new feel to the cities – as well as generating a sense of well being. The cultural activity in the area of the Grand Harbour, through invented food and historical festivals, art exhibitions, concerts and new cultural attractions have led to an increase in visitors for leisure purposes. Direct positive impacts on the community resulting from regeneration, are still being studied. Initial research on the community of Vittoriosa indicates positive feedback from residents, and a sense of improved quality of life. However, the employment data of residents, working in businesses and establishments in the Grand Harbour city area is still low. Studies also indicate an increase in independent visitors to the area. These factors indicate that the socio-economic level of the area is increasing as a result of the regeneration projects. Ongoing research will continue to shed more light.



Views of Valletta, Malta  
(www.ufficiodelturismo.it: www.panoramio.com)  
View of the Grand Harbour (www.commonswikimedia.org)  
Vistas de la ciudad the Valeta  
(www.ufficiodelturismo.it: www.panoramio.com)  
Vista del Grand Harbour (www.commonswikimedia.org)

noche" (Theuma, 2004). Las conexiones de transporte marítimas – tan importantes en las décadas anteriores a la hora de mantener vivo el tejido de las ciudades – se veían sustituidas por las redes viarias internas, cambiando así unas conexiones marítimas eficaces por unas redes de carreteras lentas y congestionadas. Durante 30 años (años '60 hasta los '90) se hizo caso omiso al Grand Harbour. Los intentos de reanimar la zona eran esporádicos e ineficaces. En 1996 el Gobierno recién elegido intentó solucionar el problema. No obstante, no se logró aprobar los cambios propuestos y lo que empezó como un planteamiento muy innovador (la construcción de un puerto deportivo en pleno puerto) se volvió muy polémico, provocando la derrota del nuevo Gobierno Laborista (1996-1998) en las próximas elecciones. En retrospectiva, se podría decir que este suceso desencadenó una serie de acontecimientos que permitieron al Grand Harbour recuperar su papel como núcleo importante para las actividades económicas y sociales en Malta, además de convertirse en un hub de actividad en el Mediterráneo, sirviendo de enlace no solamente para las ciudades que compartían el puerto sino también para otras ciudades europeas.

### Rehabilitación de la zona del Grand Harbour: los últimos 15 años

La regeneración del puerto llegó a ser el factor clave en la política del nuevo Gobierno a partir de 1998. Existían 3 proyectos importantes: 1. la construcción del Terminal para Buques Transatlánticos en Valeta; 2. el Proyecto de Desarrollo del Frente Marítimo de Cottonera; y 3. el Proyecto Dock 1. El planteamiento principal de dichos proyectos era el de regenerar las ciudades, conservar el patrimonio urbano existente e impedir más deterioro, restableciendo la actividad económica y reactivando la comunidad atrayendo nuevos vecinos a la zona. Además, el propósito de dichas actividades era el de presentar la zona portuaria como una comunidad próspera que atrajera a residentes exigentes, actividad económica, la artesanía y obreros especializados, la regeneración social, actividades mercantiles y el turismo. Dichos proyectos han dado un impulso a la actividad económica dentro de la zona portuaria, que ya ha vuelto a contribuir a la economía maltesa.

**Actividad económica en la zona del Grand Harbour**  
Las inversiones en los puertos dieron lugar a un incremento en las actividades asociadas con el mar. En los últimos años la navegación a vela ha experimentado un aumento y podría seguir creciendo en popularidad. Malta se encuentra ubicada estratégicamente para aprovechar la presencia del tráfico navegando en el Mediterráneo que necesita hacer escala. El idioma, el entorno social y la disponibilidad de objetos productos náuticos de buena calidad y de astilleros en Malta se perciben como cualidades positivas que pueden potenciar el papel de Malta en el escenario internacional de vela. El transporte marítimo es otro sector con posibilidades de crecimiento. Entre 1999 y 2007, la cantidad de buques que hicieron escala en los puertos de Malta incrementó en un 18.5%, que suponía casi 6.500 barcos, y el tonelaje bruto durante el mismo período subió en más de un 40%. El sector de los cruceros ha experimentado aumentos constantes en los últimos años. Las inversiones en el Terminal de Valeta, junto con su ubicación estratégica en el centro del Mediterráneo, resultaron decisivas en la generación de un incremento en volumen que ha convertido a Valeta en uno de los primeros puertos de Europa en cuanto a escalas de cruceros se refiere. La industria de los pasajeros de cruceros en el Grand Har-

### Re-establishing the link with Europe and Beyond - Developed Project<sup>1</sup>

As a result of the projects and investments in the area, the Grand Harbour is once again at the centre of maritime activity. The port and its surroundings are one of the priority areas of national growth. For this aim, Malta is participating in a transnational project – DEVELOPMED – funded through the European Regional Development Fund (ERDF) in the framework of the MED Programme<sup>2</sup>. The DEVELOPMED Project aims at promoting the strategic integration of Mediterranean ports. Through this project, the partners are to evaluate, define and agree upon a common development strategy for improving the competitiveness of the MED maritime system, developing the connections between the main regional ports and the Trans-European Network of Transport (TEN-T). The project will promote the strategic positioning of the Mediterranean space by strengthening maritime accessibility and the empowerment of Mediterranean ports in modality and intermodality transport systems. This is particularly important in promoting accessibility to insular Mediterranean states and their connection with mainland Europe.

A SWOT analysis of the Grand Harbour area (Busuttill, 2010), shows that the harbour has many strengths and further potential for growth in the activities conducted by the harbour itself. The strengths of the harbour region will need the added internal support of the local industry as well as further input from the government to meet the challenges of the future, in particular the use of efficient energy, better logistics to manage appropriately the various activities of the area and tapping all opportunities available in order to minimize the adverse impacts brought about by threats including the continued competition from other harbours.

## Conclusion

This paper has outlined the historical development of the Grand Harbour city region up to today. It has shown that regeneration and revival in the harbour areas is linked directly to developments on land as well as development of sea and trade links. The projects have resulted in enhanced maritime links and economic input. The last remaining link namely the impact of the regeneration on the community is less visible so far and further research will continue to shed light on how the rebirth of the Grand Harbour is leading to the revival of internal city life – an element that would make the regeneration complete.

## References

- Bongailas, J. (2007), *Cruise Experience in Malta*, Paper presented at The Passenger Traffic Trends in the EU - Especially Cruises within the Baltic Region Port-Net Workshop 22-25<sup>th</sup> May 2007, Klaipeda available from (<http://www.port-net.net/activities/pdf/Cruise%20Experience%20in%20Malta.PPT#339,1>). Accessed 23<sup>rd</sup> May 2010.
- Borg, M. (2003), Valletta: *An Integrated Conservation and Rehabilitation of housing Stock* [online] [http://www.arcchip.cz/w03/w03\\_borg.pdf](http://www.arcchip.cz/w03/w03_borg.pdf)
- Busuttill, P.E. (2010), *Mediterranean Potential: Malta Maritime Sector*, Report prepared on behalf of Paragon Europe as part of the Deliverables of the DEVELOPMED Project.
- Cassar, Carmel (2000), *A Concise History of Malta: Mireva*: Malta
- Debono, J. (2000), *Trade and Port Activity in Malta 1750-1800*. PEG: Malta
- Harrison, AP and Hubbard, RP (1945), *A Report Accompanying the Outline Plan for the Regeneration of Valletta and the Three Cities*. Valletta
- Piano, R. (2008), *Valletta: A Way forward in ME Design* [online] <http://www.medesignmag.com/renzo-piano/452/valletta-a-way-forward/> August 2008 accessed on 25<sup>th</sup> June 2010.
- Theuma, N. (2004), "Tourism, Culture and Coastal Tourism" in *Malta: The Revival of Valletta* in Bill Bramwell (ed.), *Coastal Mass Tourism: Diversification and Sustainable Development in Southern Europe*. London: Channel View Publication (pgs 292-306)
- Theuma (in print), *The economic impact of the cruise liner passenger activity in Malta: the perspective of tourism-related SMEs*
- Wild, G.P and The Business Research and Economic Advisors (2009) *Contribution of Cruise Tourism to the Economies of Europe* [online] available from [http://www.europecruisecouncil.com/downloads/contribution\\_of\\_cruise\\_tourism\\_to\\_the\\_economies\\_of\\_europe\\_2008.pdf](http://www.europecruisecouncil.com/downloads/contribution_of_cruise_tourism_to_the_economies_of_europe_2008.pdf) accessed on 1st June 2010.

## Notes

1. The DevelopMed Project ([www.developmed.eu](http://www.developmed.eu)) is an Interreg Project. It is led by the Marche Region, Italy with Paragon Europe, representing Malta together with 8 other partners – Ente Autonomo Volturno Srl (Italy), Hellenic Small Islands Network (Greece), Larnaca District Development Agency (Cyprus), Region of Ionian Island (Greece), AFT (France), Lazio Region – Regional Transport Management Department (Italy), Valenciaport Foundation – Foundation for Research, Promotion and Commercial Studies of the Valencian Region (Spain) and Port of Bar (Montenegro). This project, which is co-financed by the EU, focuses on the revival of the Mediterranean harbour areas by addressing different aspects of harbour and city activity.
2. The MED programme is a transnational programme of European territorial cooperation. It is financed by the European Union as an instrument of its regional policy and of its new programming period (2007-2013). The priorities of the Programme are (1) To improve the area's competitiveness in a way that guarantees growth and employment for the next generations (Lisbon Strategy) (2) To promote territorial cohesion and environmental protection, according to the logic of sustainable development (Goteborg Strategy).



bour ha crecido a un ritmo constante, y en 2007 ocupaba el séptimo lugar en el ranking de número de visitantes (Wild et al. 2009). El impacto económico que ha tenido la presencia de los pasajeros de los cruceros sobre las islas es considerable. Se calcula que cada visitante gasta una media de 29.70 en las ciudades, sin incluir lo que se gasta en las excursiones reservadas de antemano. En 2006, dichas cantidades aportaron otros 7.89 millones de Euros a la economía (Bongailas, 2007). No obstante, se considera que los turistas podrían gastar más si se crean otras rutas turísticas y si se mejora la calidad de los productos de artesanía en venta (Theuma, publicado).

## Regeneración: Los Aspectos Sociales y Culturales

La regeneración es incompleta sin la dimensión humana. Se han escrito varios artículos y documentos sobre la regeneración de la zona del Grand Harbour (Borg, 2003; Piano: 2008 y Theuma, 2004 entre otros). ¿Cómo se ha visto afectada la gente y cuál es el impacto en los negocios de la zona? ¿Quiénes han prosperado en cuanto a la regeneración social se refiere? Con la reactivación de la zona del Grand Harbour llegó una afluencia de nuevos colectivos, sobre todo jóvenes profesionales y extranjeros, creando un nuevo ambiente en las ciudades y generando un sentido de bienestar. Mediante los festivales culinarios e históricos, las exposiciones de arte, los conciertos y las nuevas atracciones culturales en la zona del Grand Harbour, se ha conseguido aumentar el número de visitantes. Todavía se están estudiando los impactos directos de la regeneración sobre la comunidad. Las investigaciones iniciales sobre la comunidad de Vitoriosa indican que los habitantes han reaccionado de manera positiva y creen que su calidad de vida se ha mejorado. No obstante, hasta el momento existen pocos datos sobre el empleo de los habitantes en los negocios y establecimientos de

la zona del Grand Harbour. Los estudios asimismo indican que se ha aumentado el número de visitantes independientes en la zona. Dichos factores indican que se ha incrementado el nivel socioeconómico como consecuencia de los proyectos de regeneración. Las investigaciones en curso arrojarán más luz sobre esta cuestión.

## Restableciendo la conexión con Europa y Más Allá – Proyecto DevelopMed<sup>1</sup>

Gracias a los proyectos y las inversiones en la zona, el Grand Harbour ha vuelto a ser en centro de las actividades marítimas. El puerto y sus alrededores constituyen una de las zonas prioritarias para el crecimiento nacional. Con este fin, Malta está participando en un proyecto transnacional – DevelopMed – financiado por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) dentro del marco del Programa MED<sup>2</sup>. El Proyecto DevelopMed procura promocionar la integración estratégica de los puertos mediterráneos. Mediante este proyecto, los socios han de evaluar y definir una estrategia de desarrollo común y ponerse de acuerdo sobre cómo mejorar la competitividad del sistema marítimo de MED, desarrollando las conexiones entre los puertos principales de la región y la Red Transeuropea de Transporte (TEN-T). El proyecto promocionará el posicionamiento estratégico del espacio mediterráneo, mejorando la accesibilidad marítima y proporcionando los puertos del Mediterráneo con sistemas de transporte modales e intermodales. Tiene una importancia especial a la hora de mejorar tanto la accesibilidad a los estados mediterráneo insulares como sus enlaces con la Europa continental. Un análisis del Grand Harbour llevado a cabo por SWOT (Busuttill, 2010), demuestra que el puerto tiene muchos puntos fuertes y que las actividades efectuados por el mismo puerto podrían crecer aun más. Los puntos

fuerzas de dicha región necesitarán el apoyo interno de la industria de la zona y más aportaciones del Gobierno para hacer frente a los desafíos del futuro, sobre todo respecto a la eficiente utilización de la energía, una mejora en la logística para gestionar adecuadamente las diversas actividades de la zona y la necesidad de explotar todas las oportunidades disponibles, con el fin de minimizar los impactos negativos de la competencia de otros puertos.

## Conclusiones

Este artículo ha explicado resumidamente el desarrollo histórico de la región de las ciudades del Grand Harbour hasta el presente. Ha puesto de manifiesto que la regeneración y reactivación de las zonas portuarias se ven directamente asociadas no solamente con las actividades en tierra firme, sino también con el desarrollo de los enlaces marítimos y del comercio. Los proyectos han logrado mejorar los enlaces marítimos y la aportación económica. El último enlace, es decir, el impacto de la regeneración sobre la comunidad, se ha notado menos hasta ahora, y se necesitan más estudios para poder arrojar luz sobre cómo el renacimiento del Grand Harbour está ayudando a revitalizar la vida interna de la ciudad – un aspecto que supondría un éxito rotundo para el proceso de regeneración.

## Notas

1. El proyecto DevelopMed ([www.developmed.eu](http://www.developmed.eu)) es un Proyecto Interregional. Lo dirige Marche Region, Italia con Paragon Europe, representando Malta junto con 8 socios - Ente Autonomo Volturno Srl (Italia), Hellenic Small Islands Network (Grecia), Larnaca District Development Agency (Chipre), Region of Ionian Island (Grecia), AFT (Francia), Lazio Region - Regional Transport Management Department (Italia), Fundación Valenciaport - Fundación de la Comunidad Valenciana para la

Investigación, Promoción y Estudios Comerciales (España) y Port of Bar (Montenegro). Este proyecto, cofinanciado por la UE, se centra en la reactivación de las zonas portuarias mediterráneas dedicándose a distintos aspectos de la actividad portuaria y de la ciudad. 2. El programa MED es un programa europeo transnacional de cooperación territorial. Lo financia la UE como una herramienta de su política regional y de su nuevo período de programación (2007-2013). Las prioridades del Programa son: 1. Mejorar la competitividad de la zona de una manera que asegure el crecimiento y empleo para las próximas generaciones (Estrategia de Lisboa); 2. Promocionar la cohesión territorial y la protección del medio ambiente, dentro del marco de desarrollo sostenible (Estrategia de Goteburgo).

The city of Valletta ([www.picasaweb.google.com](http://www.picasaweb.google.com))

The Grand Harbour, from Upper Barraka Gardens, Valletta

The cruise liner terminal, Valletta Waterfront

The Grand Harbour, Valletta

La ciudad de Valeta ([www.picasaweb.google.com](http://www.picasaweb.google.com))

El Grand Harbour desde Upper Barraka Gardens, Valeta

El terminal de cruceros en el waterfront de Valeta

El Grand Harbour, Valeta