El Proyecto de Lago Marítimo en Algeciras y su pleno encaje en el Marco Estratégico de los puertos españoles

En octubre del año 2022 se aprobó por Orden Ministerial un marco estratégico del sistema portuario de interés general en España, que vino a sustituir al que había vigente desde el año 1997. En este documento se eleva la dimensión social de los puertos al mismo nivel de relevancia que sus dimensiones económica y ambiental. Así, de entre las 16 líneas estratégicas desplegadas para el año horizonte 2030, se distinguen algunas con una clara componente social, destacando la denominada ‘puertos comprometidos con su ciudad’.

La dimensión social portuaria parte de la base de que los puertos son de todos y que, por tanto, orientan su funcionamiento y su desarrollo directamente a las personas. Se concibe así el puerto desde una perspectiva público-igualitaria, lo que da pleno sentido a una acción de intensificación de la colaboración y cooperación interinstitucional en todas las escalas geográficas. Según esta perspectiva, se da prioridad a los derechos de los ciudadanos a trabajar, viajar, comerciar o disfrutar apoyándose en el propio puerto de interés general como elemento que coadyuva al bienestar de las personas. Esta perspectiva social se ve reforzada en países como España, donde el espacio portuario se cataloga como dominio público, algo que, en esencia, significa que no es de nadie en particular, y a la vez, es de todos en general.

Acumulamos en España una rica experiencia en proyectos de integración puerto-ciudad que han tenido éxito para la población circundante. Con estos proyectos se ha conseguido abrir al ciudadano en las últimas décadas, espacios portuarios con fuerte centralidad urbana y, sin embargo, antaño con una configuración de espaldas al mar. Uno de estos proyectos, hoy día en pleno desarrollo, es la regeneración del frente marítimo del puerto de Algeciras junto al Llano Amarillo.

Bajo la denominación de “Lago Marítimo”, esta gran actuación supone la remodelación completa de una superficie portuaria de aproximadamente 80.000 m2, con proyectos de inversión que alcanzan en suma los 70 millones de euros. El

resultado será a medio plazo la generación de un paseo marítimo junto a la dársena justamente denominada “Lago Marítimo”, entre el puente del acceso Norte y Llano Amarillo, un conjunto de tres edificaciones integradas entre sí con usos multifuncionales en el área Norte del Llano Amarillo, área que también se regenera, y un amplio bulevar vertebrador con la zona urbana. Hoy día ya se ha finalizado uno de los edificios del Llano Amarillo, destinado a actividades de innovación a cargo de la Universidad de Cádiz (UCA).

Esta operación de puesta en valor de un espacio portuario moderno y singular para el ciudadano se realiza en una ciudad tan portuaria como la de Algeciras, de 120.000 habitantes y con un puerto de carácter estratégico a escala global, primero español y cuarto de Europa en términos de tráfico de mercancías, al dar cabida a más de 100 millones de toneladas al año. Se trata de un puerto hiperconectado con el resto del mundo, donde se entrecruzan las grandes rutas marítimas globales Este-Oeste a un paso con el Estrecho, con una densa red de líneas de muy corta distancia entre el Sur de Europa y el Norte de África, a modo de puente entre dos continentes. Por vía terrestre el puerto de Algeciras representa la confluencia en el Sur de Europa de los corredores multimodales del Atlántico y del Mediterráneo, adscritos a la Red Transeuropea de Transporte.

En un puerto tan estratégico como es el de Algeciras, la transformación del frente marítimo en el Llano Amarillo es una extraordinaria oportunidad para consolidar en el territorio no solo empleo y actividad económica de valor añadido, sino cultural, emprendimiento y calidad de vida. Desde esta óptica, se trata de una operación que encaja plenamente en la actual estrategia de los puertos de interés general y ello por varias razones.



El muelle del Lago Marítimo y el complejo de edificios integrados con usos multifuncionales. Infografía extraída del proyecto de Ejecución de Planho Consultores. (Fuente: 3DM RENDER por Daniel Marciano).

En primer lugar, por concebirse bajo una eficaz colaboración entre las administraciones del Estado, de la Comunidad Autónoma y del Municipio, dentro de la zona de servicio de un puerto de interés general. Bajo este tipo de colaboración se van desarrollando los diferentes proyectos, recogidos en un protocolo suscrito en el año 2020 entre la Autoridad Portuaria de Bahía de Algeciras, dependiente de Puertos del Estado y del Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana (MITMA), la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía y el Ayuntamiento de Algeciras. Es preciso añadir además el sólido compromiso de la Universidad de Cádiz, que ha encontrado en el Llano

Amarillo un espacio más para el desempeño de sus actividades de generación y transmisión de conocimiento en torno a la economía azul con el foco puesto en la comarca algecireña y el campo de Gibraltar.

Se incorpora en segundo lugar, la dimensión ambiental como eje rector de los distintos proyectos. Así, el paseo marítimo junto a la dársena se diseña con generosas áreas arboladas y de humedales y se ponen en marcha instalaciones destinadas a eliminar los vertidos a la dársena con el fin de elevar al máximo la calidad de sus aguas. Por su parte, los edificios se proyectan con dispositivos de máxima eficiencia y autoconsumo energético tales como fachadas de vidrio dotadas con lamas motorizadas para protegerlas del sol, sistemas avanzados de ventilación natural y techados o cubiertas con placas fotovoltaicas capaces de cubrir al menos el 50% del consumo energético.

La actividad tecnológica, formativa y de innovación adquiere protagonismo en las nuevas edificaciones actualmente en fase de ejecución. Así, la primera de ellas se constituye como el centro de innovación bautizado como UCA-SEA. En los 1.900 m2 que ocupan sus tres plantas se albergan aulas de proyectos para la celebración de másteres y equipamiento científico por un valor superior a los 3 millones de euros, con el fin de dar apoyo y transferencia de innovación apoyada en sistemas inteligentes aplicados en diversos campos de actividad.

Los restantes edificios terminan de completar una oferta de usos culturales y de difusión de la actividad portuaria, que seguro será de gran interés no solo para el residente en la ciudad de Algeciras, sino para cualquier profesional o visitante predispuesto a enriquecerse con el patrimonio que se conserva en el ámbito portuario. Tal oferta consiste en un museo, un centro portuario de interpretación, salas institucionales y un auditorio.

En consecuencia, se distingue esta operación puerto-ciudad en Algeciras por combinar espacios para el esparcimiento y ocio en un entorno que recupera características naturales, con otros espacios que desarrollan valores sociales propios de una sociedad avanzada. Tales valores se apoyan en:

- la formación, favorecedora de empleo cualificado;
- la innovación como impulsora de desarrollo tecnológico asociado por ejemplo a plataformas inteligentes puerto-ciudad;

- el turismo entendido como transmisor de entendimiento y riqueza;
- el deporte como símbolo del esfuerzo de superación, la salud y el bienestar;
- la propia cultura amparada en una constatable herencia histórico-patrimonial en el entorno algecireño.

Ahondando en los valores sociales, no hay que olvidar el trabajo intenso de la Autoridad Portuaria de Bahía de Algeciras para hacer realidad un Plan de conservación y puesta en valor de su patrimonio histórico. Este Plan incluye la recuperación completa del Fuerte de Isla Verde o la rehabilitación del edificio anexo al faro de la isla de Las Palomas en Tarifa, para su uso como centro de interpretación, actuaciones financiadas con cargo al 2% cultural del MITMA.

Pero volviendo a la renovación integral de Llano Amarillo, se remarca el hecho de que el conjunto de esta actuación responde a un baremo de excelencia, según se indica marco estratégico del sistema portuario citado al inicio, a la hora de conjugar criterios de viabilidad, funcionalidad y estética.



El espacio portuario estratégico de Llano Amarillo próximo al casco urbano de Algeciras. (Fuente: Archivo fotográfico Autoridad Portuaria de la Bahía de Algeciras).

La viabilidad técnico-económica de esta actuación es indiscutible gracias a las aportaciones de las instancias públicas promotoras de cada uno de los proyectos. Se cuenta por un lado con la concesión de terrenos portuarios para uso puerto-ciudad, por parte de la propia Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras, una vez reasignados los flujos de la Operación Paso del Estrecho (OPE), junto con una línea de inversión que cubre la urbanización y acondicionamiento de todo el conjunto perimetral, así como los accesos al mismo. Se recuerda a este respecto que esta

Autoridad Portuaria, al igual que cada una de las restantes del sistema portuario, debe afrontar su funcionamiento y desarrollo con sus propios recursos (los que obtiene por aplicación de una serie de tasas y en su caso tarifas), bajo un principio de autosuficiencia económica, aunque ello no resta la posibilidad de recibir financiación de otros orígenes. En este sentido, la actuación cuenta con recursos puestos a disposición por el conjunto de las Administraciones concernidas, Comunidad Autónoma y Ayuntamiento, los cuáles son complementados además con financiación europea.

La funcionalidad también es otro de los atributos característicos de este proyecto. Como se ha citado antes, se ofrecen al ciudadano múltiples opciones para emplear su tiempo libre, todas ellos desplegadas en un área totalmente permeable, que se abre al entramado urbano y que a su vez se enlaza con la red viaria urbano-metropolitana a través de accesos que han sido sucesivamente remodelados al efecto. Destaca por su simbolismo, el acceso central denominado ‘Paco de Lucia’, ejecutado en 2019, donde terminó por ubicarse la estatua de este guitarrista algecireño universal.

Resulta también especialmente llamativo el criterio estético seguido para el diseño del nuevo espacio del Lago Marítimo. El conjunto dotacional se integra plenamente en un entorno paisajístico abierto, liviano y flexible, con edificios que, por su diseño en planta y en alzado, poseen una moderada intrusión visual. Los paseos verdes con elementos naturales ofrecen armonía y equilibrio, y representan una transición ideal entre el uso urbano y el uso portuario al otro lado del propio lago. La propia dársena representativa del lago, con aguas cristalinas, apta para las actividades náuticas, termina de completar un cuadro que, a la postre, ha de convertirse en el distintivo inequívoco de Algeciras como referente de unión puerto-ciudad.

Con el proyecto de Llano Amarillo se logra, en resumen, materializar un objetivo de la estrategia general del sistema portuario, consistente en impulsar proyectos de transformación fisonómica de los puertos al servicio de la propia calidad de vida de las personas. La Autoridad Portuaria de Bahía de Algeciras está articulando una línea de acción específica para la puesta en valor de su distrito urbano-portuario, apoyándose en las mejores prácticas compartidas a escala de sistema. Y lo está haciendo sobre la base de un cauce de comunicación permanente con todas las administraciones públicas, para promover planes o proyectos de regeneración urbano-portuario con criterios de excelencia, de modo que sean referentes de las

propias ciudades, máxime si con ello se recupera además patrimonio de valor histórico-artístico o cultural, tan presente en el área portuaria. Es la manera no solo de dar a conocer el puerto al ciudadano algecireño, sino de que entienda que es motor económico de su territorio, núcleo propagador de su cultura y símbolo de convivencia entre las personas, y desde esta perspectiva, termine por hacerlo suyo.

IMAGEN INICIAL | *Proyecto del paseo marítimo junto al muelle denominado “Lago Marítimo”. Infografía extraída del proyecto de Ejecución de Planho Consultores. (Fuente: RENDER 3DM por Daniel Marciano).*

REFERENCIAS

Nuevo paseo marítimo en el ámbito de ordenación del espacio portuario del Llano Amarillo del Puerto de Algeciras. PORTUS Magazine N. 22, RETE. https://portusonline.org/wp-content/uploads/2021/12//nuevo_paseo_maritimo_algeciras.pdf/

José Ramón Rodríguez. *El Proyecto del Lago Marítimo de Algeciras* (2021). Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras. PORTUS Magazine. N. 41, RETE. https://portusonline.org/el-proyecto-lago-maritimo-de-algeciras/

Puertos del Estado (2022). *Marco Estratégico del sistema portuario de interés general*.